

Memoria

2008



MEMORIA DE ACTIVIDADES DE SOS RACISMO GIPUZKOA 2008

En 2008 se han producido acontecimientos de calado en materia de inmigración y extranjería, tanto en la política del Estado como en la Unión Europea: elecciones generales, Directiva de retorno o Directiva de la vergüenza, Pacto europeo sobre inmigración y asilo, impacto de la crisis económica, plan o política de retorno voluntario de inmigrantes, decisiones sobre el reconocimiento del derecho de voto en las elecciones municipales, transferencia de la competencia para gestionar los permisos de trabajo a Cataluña y a Andalucía, reforma de la Ley de Asilo, propuesta de reforma de la Ley de extranjería, entrada en vigor de lo dispuesto en la Ley de memoria Histórica sobre adquisición por opción de la nacionalidad española, continuidad en la sangría de inmigrantes muertos, violencia de género... Además de esos grandes temas, en el desarrollo cotidiano de los acontecimientos también ha habido cuestiones de interés, por acción o por omisión: instrucciones sobre menores no acompañados, circular policial sobre procedimientos de expulsión o sanción de multa, problemas en los controles fronterizos y reacciones de países como Brasil, problemas con el reconocimiento de la pareja de hecho de español o española, problemas cotidianos con la renovación de los permisos de trabajo y residencia temporales, la persistencia de la irregularidad y su práctica desaparición del ámbito público, sentencias y resoluciones diversas sobre la situación de los saharauis, permiso de residencia permanente y relación con la Directiva europea sobre permisos de larga duración, recorte drástico en los catálogos de actividades de difícil cobertura, los problemas actuales de la regularización de los permisos de residencia para personas víctimas de violencia de género

1. OBJETIVOS Y ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

2.1. OBJETIVOS

SOS Racismo/SOS Arrazakeria Gipuzkoa se funda, formalmente, en 1993 con el objetivo de luchar contra toda discriminación y segregación derivada del color de la piel, o bien por razones de origen, o por razones culturales, que se produzca tanto de forma individual como colectiva o institucional. Reivindicamos la tolerancia, el respeto y la comprensión que se concretan en la igualdad de derechos y de trato para todo el mundo. Consideramos de forma positiva la existencia de una pluralidad de culturas y defendemos el derecho y el respeto al libre desarrollo de la cultura de cada persona y de cada colectivo de personas que estén presentes en nuestra sociedad. Apostamos por promocionar las prácticas que favorezcan la relación y el intercambio entre personas autóctonas, inmigrantes y minorías.

Para la consecución de dichos fines realizamos las siguientes **actividades**:

- Apoyo a los y las inmigrantes en los procedimientos administrativos y judiciales en los que la ley y las prácticas administrativas les envuelven.
- Movilizaciones y acciones reivindicativas.
- Propositiones a las instituciones de todo tipo de medidas útiles de cara a remover los obstáculos para que las personas inmigrantes puedan hacer uso de sus derechos y deberes en igualdad con el resto de la ciudadanía.
- Acciones de sensibilización de la opinión pública.
- Organización de conferencias, seminarios y encuentros.
- Actividades de promoción del asociacionismo con especial atención a la participación y promoción de personas inmigrantes.
- Proyectos orientados al desarrollo de los países empobrecidos en el ámbito del codesarrollo.
- Actividades en el ámbito de los servicios sociales.
- Actividades de sensibilización y educación al desarrollo.
- Actividades de educación por la paz.
- Actividades de estudio y documentación.
- Edición de materiales.
- Investigación científica.
- Actividades específicas para la juventud.
- Actividades de fomento del voluntariado.

2.2. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

SOS Racismo Gipuzkoa es una organización de base, en la que todas las personas tienen iguales derechos y obligaciones, despliegan su actividad en los campos libremente elegidos por ellas y en función de esa actividad establecen su participación organizativa.

Se define, por tanto, como una asociación sin ánimo de lucro, de acción antirracista, democrática, de base, pluriétnica, progresista y de vocación internacional

La asamblea de socias y socios se celebra anualmente, aprobando las líneas de actuación, el balance económico y eligiendo la Junta Directiva, compuesta por Presidenta, Secretario, Tesorero y seis vocales. Los grupos de trabajo que funcionan de cara a las diversas actividades que se desarrollan se coordinan provincialmente con una periodicidad mensual. La información se vehicula de manera permanente a través de medios electrónicos, y de forma periódica mediante el envío de un boletín mensual de información.

Dada su larga trayectoria (18 años) y la envergadura del trabajo desarrollado en este tiempo, SOS Racismo Gipuzkoa tiene una estructura plenamente consolidada, con una amplia red de colaboradores. Cuenta también con el reconocimiento por parte de todo tipo de agentes sociales, servicios de la Administración e Instituciones del territorio histórico de Gipuzkoa y fuera de él.

Cuenta, en su estructura organizativa, con un equipo profesional potente (6 mujeres y 2 hombres con relación laboral), dotado de estabilidad y una capacitación considerable que potencia las posibilidades de intervención.

El presupuesto económico se basa en las aportaciones de los socios y socias, donaciones privadas y, en su mayor parte, en proyectos que consiguen el respaldo de las instituciones (Gobierno Vasco, Diputación foral, Ayuntamientos, Gobierno Central y Unión Europea). Además desde este año, tenemos un Convenio para la oficina de Información y Denuncia destinada a atender las consultas y demandas de personas inmigradas o de minorías, con la Diputación Foral de Gipuzkoa

Formamos parte de la **Federación de Asociaciones de SOS Racismo del estado español**. La Federación la constituyeron en 1995 las Asociaciones de SOS Racismo existentes en los distintos territorios. El funcionamiento interno de la Federación se realiza a través de una secretaría y unas reuniones de coordinación con una periodicidad trimestral. En la actualidad la secretaría la ostenta SOS Racismo de Gipuzkoa.

Desde el año 1995 la Federación estatal de SOS Racismo publica el **Informe Anual sobre el racismo en el Estado español**, que pretende ser una herramienta para la reflexión y el análisis de las políticas, decisiones y actitudes que discriminan a las personas por su cultura, religión u origen nacional.

ÁREAS DE TRABAJO

SOS Arrazakeria – SOS Racismo Gipuzkoa es una asociación sin ánimo de lucro que tiene como fin fundacional la lucha contra toda forma de discriminación, racismo o xenofobia. Para ello, a lo largo de estos 18 años viene desarrollando diferentes **estrategias de intervención** que se plasman en líneas de trabajo (ver memoria 2009 adjuntada en el anexo) que inciden en ámbitos variados:

1.- Programa de Sensibilización: esta línea de actuación tiene como fin promover la integración social, política y cultural de los y las inmigrantes,

evitando el encapsulamiento cultural y la utilización de la cultura como instrumento de exclusión social; promover la igualdad de derechos, el reconocimiento de la ciudadanía, el respeto y los ajustes interculturales necesarios; promocionar las prácticas que favorezcan la relación, el intercambio entre personas autóctonas, inmigrantes y minorías. Esta área de actuación se concreta en el desarrollo de proyectos tales como: organización de encuentros, jornadas y seminarios; participación en debates y mesas redondas; publicación de la revista MUGAK; organización de exposiciones y actos culturales encaminados a potenciar una mirada crítica y desprejuiciada sobre las cuestiones migratorias y la igualdad de derechos; charlas en colegios y universidades, participación en acciones de calle y trabajo en red con otros colectivos, tales como la Plataforma Pobreza 0 y el Observatorio de la diversidad.

2.- Programa de Formación y Documentación. Destinado a proporcionar herramientas al conjunto de agentes y movimientos asociativos que intervienen en este terreno. El Centro de Estudios y Documentación sobre Racismo y Xenofobia, Mugak, es el corazón de este proyecto, que tiene ya 14 años. Una de las líneas de trabajo es la puesta en pié, desde el año 2000, del Observatorio de la Diversidad en los Medios, que hace un seguimiento exhaustivo del tratamiento de la inmigración en los medios de comunicación, elabora análisis periódicos, mantiene herramientas tales como la Revista de Prensa que se envía diariamente a varios miles de suscriptores, la base de datos con informaciones consultable on-line, con 82.000 documentos en la actualidad o la Agenda de la Diversidad, directorio on-line de acceso a fuentes inmigrantes, y organiza numerosas actividades públicas en torno a estas cuestiones. El mantenimiento de un fondo documental, con más de mil volúmenes así como publicaciones periódicas, indexadas informáticamente, ofrecen una herramienta de consulta de primer orden. Las investigaciones sobre temáticas específicas han dado lugar a informes y publicaciones sobre materias como políticas migratorias, situación de las mujeres inmigrantes en diversos ámbitos, políticas públicas en el ámbito de los servicios sociales...

3.- Programa de Denuncia: Línea encaminada a encauzar y hacer públicas aquellas prácticas y/o normativas que suponen una vulneración de los derechos humanos; a combatir las ideas y las diferentes expresiones del racismo y la xenofobia. Todo ello a través de la publicación de informes y memorias; artículos; participación en medios de comunicación; traslado de quejas a los organismos correspondientes, realizar movilizaciones y acciones reivindicativas, etc. con el fin último de contribuir a la construcción de una sociedad más igualitaria y cohesionada. La realización del Informe Anual sobre el racismo y la xenofobia, desde hace ya 15 años, es uno de los hitos de este programa.

4.- Programa de Atención y asesoramiento dirigido a ayudar a los y las inmigrantes en los procedimientos administrativos y judiciales en los que la ley y las prácticas administrativas les envuelven. Es uno de los servicios que más

actividad y reconocimiento genera. Desde esta oficina se atiende un volumen considerable de demandas relacionadas con cuestiones de extranjería y acceso a la documentación, básicamente, con el fin de proporcionar información, asesoramiento y herramientas que permitan el pleno cumplimiento de los derechos de las personas atendidas.

5.- Programa de fomento del voluntariado. Mediante la combinación de actividades formativas y de ofrecer espacios de encuadramiento para aquellas personas dispuestas a involucrarse en las tareas que desarrolla SOS Racismo. Anualmente se realizan unos Encuentros a nivel de Euskadi que permiten consolidar la formación, el intercambio de experiencias y el sentimiento de pertenencia.

Relación de Actividades desarrolladas durante el 2008, según áreas de trabajo

Actividades	Áreas de Trabajo	Destinatarios
Oficina de Información y Denuncia	Programa de denuncia Programa de Atención y asesoramiento	Población inmigrante Guipuzcoana Año 2009 :1905 atenciones
Relaciones con otras asociaciones, organismos y ayuntamientos	Programa de denuncia Programa de Atención y asesoramiento	Profesionales, técnicos, trabajadores de las instituciones, agentes sociales, etc
Intervención en los medios de comunicación	Programa de sensibilización	Población general
Encuentros SOS Racismo Euskal Herria	Programa de fomentos de Voluntariado	Voluntarios/as y socios/as
Congreso de la Federación de Asociaciones de SOS RACISMO del Estado español.	Programa de fomentos de Voluntariado	Voluntarios/as y socios/as
Documentación e Indización de libros	Programa de Formación y Documentación	Población general
Página web en castellano y euskera	Programa de Formación y Documentación Programa de Sensibilización	Población general
Revista MUGAK	Programa de Formación y Documentación Programa de Sensibilización	Población general Profesionales que trabajan con la inmigración
Conferencias, cursos y seminarios	Programa de Formación y Documentación Programa de Sensibilización	Población general Profesionales que trabajan con la inmigración
Publicaciones en obras colectivas	Programa de Formación y Documentación Programa de Sensibilización	Población general Profesionales que trabajan con la inmigración

Representación de la inmigración en la prensa vasca. Dossier trimestral de prensa	Observatorio de los Medios: Programa de Sensibilización	Población general
Agenda de la diversidad	Observatorio de los Medios: Programa de Sensibilización	Periodistas Agentes sociales que trabajan con la inmigración Población general
Revista diaria de prensa por Internet.	Observatorio de los Medios: Programa de Sensibilización	Población general Profesionales que trabajan con la inmigración Investigadores/as
Representación de la inmigración y la diversidad en los medios audiovisuales de Donostia	Observatorio de los Medios: Programa de Sensibilización	Población general
Grupo de trabajo de menores y jóvenes	Programa de Formación y Documentación Programa de denuncia Programa de Atención y asesoramiento	Profesionales y agentes sociales e instituciones que trabajan en el área de la intervención social con menores y jóvenes
Centro de Documentación sobre Menores No Acompañados	Programa de Formación y Documentación	Población general Profesionales y agentes sociales e instituciones que trabajan en el área de la intervención social con menores y jóvenes
Exposición con visitas guiadas "También son nuestros menores"	Programa de sensibilización	Población general Población educativa
Talleres formativos sobre la situación de los menores con profesorado y profesionales	Programa de Formación y Documentación	Profesionales y agentes sociales e instituciones que trabajan en el área de la intervención social con menores y jóvenes
Atención a menores	Programa de Atención y asesoramiento	Menores extranjeros no acompañados
Jornadas: Menores extranjeros no	Programa de sensibilización	Población general

acompañados: Políticas y alternativas,		Profesionales y agentes sociales e instituciones que trabajan en el área de la intervención social con menores y jóvenes
Charla-debate <i>La situación legal de los menores no acompañados</i> organizada por la organización Asociación Arrats	Programa de Sensibilización	Población general Profesionales y agentes sociales e instituciones que trabajan en el área de la intervención social con menores y jóvenes
Actividades de ocio y tiempo libre con menores	Programa de Sensibilización Programa de fortalecimiento del voluntariado	Jóvenes menores no acompañados/as Voluntarios/as y socios/as de la asociación Población general
Visitas a jóvenes extranjeros en situación de calle	Programa de Atención y asesoramiento Programa de denuncia	Jóvenes extranjeros en situación de exclusión social grave
XI Martxa Antirracista: <i>No a la discriminación social, igualdad de derechos para tod@s</i> "	Programa de Sensibilización	Población general
Conferencia: "Fronteras y libertad de circulación"	Programa de sensibilización	Población general
Cine-forum "El lobo de los cuentos"	Programa de sensibilización	Población general
Charla: Violencia de género y mujeres inmigrantes	Programa de sensibilización	Población general
Participación con material de sensibilización y exposiciones en el <i>Festival de Cine y Derechos Humanos</i>	Programa de sensibilización	Población general
Concentración frente a la Plaza Gipuzkoa de San Sebastián/Donostia: "Emigrar NO es Delito"	Programa de denuncia	Población general
Participación en la Jornada de sensibilización organizada por Elkarhezitzen de	Programa de sensibilización	Población general

Participación en la Jornada de sensibilización organizada por Elkarheitzzen de Mondragón	Programa de sensibilización	Población general
Organización y participación de Arroces del mundo/ Munduko Arrozak	Programa de sensibilización	Población general
"Otros Mundos, Otras realidades" Actividad: Te regalo una historia	Programa de sensibilización	Población general
Organización del IV Concurso de Fotografía "Los nuevos vecinos, jóvenes e inmigrantes"	Programa de sensibilización	Población general
Participación y organización de la semana contra la pobreza "Rebélate contra la pobreza"	Programa de sensibilización	Población general
Exposición de una selección de 20 fotos del Concurso de Fotografía "La integración en, y a través del deporte"	Programa de sensibilización	Población general
Mesa Redonda: Las nuevas	Programa de sensibilización	Población general

OFICINA DE INFORMACIÓN Y DENUNCIA.

Horario de apertura y distribución de la asistencia

Los lunes, miércoles y viernes la Oficina está abierta de 9 a 17,30 horas

Los martes y los jueves de 9 a 20 horas

El horario de atención a las personas que vienen a hacer consultas es:

- Lunes, martes, miércoles, jueves y viernes de 10 a 14 horas
- Martes y jueves, de 16,30 a 20 horas

El horario real de trabajo se divide en tres partes:

- Tiempo de asistencia directa a las personas. El tiempo estipulado para

cada visita es de una hora. Se procura que la mayoría de la gente venga con visita previa. Siempre hay alguien que se salta la norma, pero procuramos que sea lo menos posible.

- Tiempo de presencia para hacer seguimiento de los asuntos, de las carpetas abiertas, escritos que hay que hacer o consultas y gestiones de índole administrativo y relativas al funcionamiento de la asociación.
- Una parte del trabajo, especialmente los recursos, y otros escritos como artículos de opinión, no queda más remedio que hacerlos fuera de la Oficina, en casa. En la práctica, los espacios que dejamos sin visitas se nos llenan con consultas telefónicas o por e-mail. Las limitaciones estructurales de la Oficina hacen muy difícil dar salida a este problema.

Número de consultas y número de personas atendidas en la Oficina durante 2008

Mes	Consultas	Personas atendidas
Enero	102	138
Febrero	143	154
Marzo	120	127
Abril	166	185
Mayo	161	180
Junio	152	179
Julio	117	135
Agosto	142	146
Septiembre	130	161
Octubre	186	208
Noviembre	149	154
Diciembre	133	153
Total	1.700	1.910

Principales temas y tipos de consulta

• Solicitud de Permiso de Trabajo y Residencia	394
• Ayuda y apoyo para gestiones	166
• Denegaciones de renovaciones de Permisos	135
• Renovaciones de permisos	125

• Información general	115
• Reagrupaciones familiares	112
• Cuestiones laborales	105
• Adquisición de nacionalidad	82
• Expulsiones	71
• Información sobre matrimonio	46
• Permiso de residencia de Familiar de comunitario	27
• Visados	16
• Otros: arraigos, modificaciones, etc	308
• Denuncias: racismo, discriminación	28

En el año 2008, durante los tres primeros trimestres del año se ha mantenido un número importante de consultas y gestiones relacionadas con la solicitud de permisos de trabajo y residencia iniciales. A partir del último trimestre, con el drástico cierre del catálogo de actividades de difícil cobertura, se nota una sensible disminución. Hay que señalar que todos los expedientes que se han metido entre el 1 de octubre de 2008 y el 31 de diciembre están bloqueados, sin resolver por parte de la Subdelegación del Gobierno que, según parece, no sabe que hacer con ellos.

Hay un aumento importante de solicitudes de permisos iniciales por la vía del arraigo social. A partir del último trimestre del año es la vía principal de solicitud. Podemos decir que a partir del último trimestre el régimen general, es decir, la contratación en origen o la vuelta al origen a partir de tener aquí una oferta de empleo, ha quedado prácticamente reducida a los supuestos específicos o preferentes. Al principio del cuarto trimestre todavía el INEM emitía certificados negativos en actividades como empleada de hogar. A partir de noviembre prácticamente han desaparecido.

Que el arraigo social sea la vía principal de solicitud de permisos de trabajo y residencia tiene unas consecuencias que conviene tomar en consideración. Hay que acreditar tres años continuados de estancia empadronada y disponer de un contrato de trabajo de un año. Implica subsistir durante tres años, lo que a su vez implica la existencia de economía sumergida que permita la subsistencia. Esa economía es más reducida, lo que acrecienta las tendencias al fraude, a la compra del contrato, al alta en la Seguridad Social justo el tiempo necesario para tener la tarjeta de residencia, a los contratos de trabajo con cláusulas de períodos de prueba abusivos...Lo anterior, acompañado de un aumento de los despidos improcedentes se acrecentará en 2009.

Podemos decir que el sistema de arraigo laboral está definitivamente enterrado (acreditar dos años de estancia continuada y acreditar relación laboral de un año como mínimo mediante la correspondiente denuncia y sentencia del juzgado de lo social)

Otra cuestión remarcable es el alto número de denegaciones de renovaciones de permisos de trabajo y residencia temporales. Los motivos,

básicamente los siguientes: no completar el número de cotizaciones necesarias para renovar (seis meses por año); presentar un contrato de trabajo que no garantiza la continuidad de la relación laboral; presentar un contrato a tiempo parcial con ingresos inferiores al salario mínimo interprofesional; que el empleador que ha hecho el contrato no dispone de los medios necesarios para garantizar las obligaciones (salarios, cotizaciones, etc) dimanantes del contrato de trabajo; que la empresa que ha hecho el contrato tiene problemas de descubiertos con la Seguridad Social o con Hacienda.

Las reagrupaciones familiares son un problema muy serio. Una persona que aborda su regularización por la vía del arraigo social tendrá que esperar como mínimo cuatro años para iniciar el procedimiento de reagrupación, tiempo en el que, en muchos casos, no tienen relación con el cónyuge y con los hijos. Esto es un desastre desde el punto de vista afectivo y relacional, y está en el origen de muchos de los problemas que se originan en el seno de las familias. Las dificultades para reagrupar a los ascendientes siguen igual que años anteriores, centradas, fundamentalmente, en las dificultades que ponen los Consulados Generales. Expedientes aprobados aquí siguen siendo denegados en los países de origen. Hay consulados en los que, sin miedo a equivocarnos, diríamos que los funcionarios están paranoicos perdidos.

Las consultas laborales siguen produciéndose en un número alto. Aumenta el número de despidos, fines de contrato abusivos, salarios impagados, liquidaciones y finiquitos mal calculados. Los empresarios y los titulares de los hogares familiares que contratan empleadas de hogar creen que pueden hacer cualquier cosa, que cualquier barbaridad es lícita.

Sigue habiendo un número importante de consultas sobre adquisición de la nacionalidad, especialmente por residencia y por residencia y matrimonio. En este año, también en función de la Ley de Memoria Histórica, especialmente hechas por familiares.

En cuanto a las expulsiones se producen picos, momentos en los que se aceleran las detenciones y momentos de mayor calma. Hay que señalar que con la disminución de solicitudes de permisos de residencia por régimen general y aumento de las que se piden por arraigo, el inicio de un procedimiento de expulsión causa muchas distorsiones al impedir u obligar a atrasar la presentación de las solicitudes por arraigo. Hay que tener en cuenta que en función de la jurisprudencia del Tribunal Supremo, la estancia irregular, por mucho que se empeñe la comisaría de policía de Donostia y la Subdelegación del Gobierno en Gipuzkoa, no debe ser sancionada con expulsión, sino con una multa de menor cuantía, de 301 euros. Pero el procedimiento abierto y los recursos del abogado del estado tienen como consecuencia la imposibilidad de presentar un expediente que regularizaría la situación de una persona o de atrasarlo durante un montón de meses

Gestiones

A lo largo de 2008 se han realizado un total de 198 gestiones que afectaban a 338 personas.

La distribución por organismos y personas afectadas ha sido:

Subdelegación del Gobierno (Dependencia de Trabajo)	195
Subdelegación del Gobierno (Negociado y comisaría)	6
Registro de Subdelegación	55
Seguridad Social	7
Juzgados/SOJ	5
Ayuntamientos/Diputación	1
Osakidetza	3
Hospitales	1
Inspección de Trabajo	12
Delegación Territorial de Trabajo	2
Registro Civil	6
INEM	1
Comisaría	2
Ertzaintza	2
Envíos de escritos (penales, certificados, recursos...)	26
Otros (empresas, seguros...)	14

Por meses y personas afectadas

Enero	25
Febrero	25
Marzo	26
Abril	24
Mayo	38
Junio	31

Julio	22
Agosto	20
Septiembre	20
Octubre	27
Noviembre	36
Diciembre	44

Total anual de gestiones y personas afectadas, 338

Atención telefónica, fax, e-mail

El número de llamadas telefónicas sigue siendo altísimo, siendo imposible de contabilizar las consultas que se hacen por este sistema, a pesar de que procuramos insistir en la conveniencia de que cojan cita. Cuando podemos se les mandan las hojas informativas sobre los temas de consulta. En la práctica, los días en que por la mañana no hay citas puestas para poder trabajar otras cuestiones, la mayoría de las veces, los tenemos que dedicar a responder a las consultas telefónicas.

La red se utiliza cada vez más para las consultas más diversas, con un aumento de las que se hacen desde los países de origen, especialmente sobre como funciona la solicitud de los permisos de trabajo y residencia.

Balance del funcionamiento

- La atención directa se hace con un buen nivel de información
- Hay un aumento del trabajo de asistencia y acompañamiento. Hay cuestiones que requieren ser habladas previamente en Subdelegación, o que hay que acompañar a las personas afectadas.
- Ha aumentado el número de recursos de diverso tipo (reposición y alzada) y de escritos que hay que hacer en las peticiones de documentación complementaria. El resultado de los recursos hechos es muy positivo, con un alto porcentaje de resoluciones favorables en esa fase administrativa.
- Las reagrupaciones familiares de ascendientes siguen siendo un problema, por la actitud de los Consulados Generales. Por otro lado, y en general, hay consulados especialmente problemáticos, como el de España en Santo Domingo en todo lo relacionado con las inscripciones de los matrimonios y

- las reagrupaciones familiares de los cónyuges.
- En los arraigos sociales está sin resolver con claridad el tema de la acreditación de la estancia de tres años, de cual es el documento probatorio y como hay que completar los huecos entre la entrada en el país y los empadronamientos. Ello hace que haya que resolver caso por caso y con consulta previa en Subdelegación, lo que obliga a aumentar el número de gestiones.
- La actuación de la policía con respecto a la estancia irregular, la apertura de expedientes de expulsión que la mayoría de las veces van a ser sustituidos por multa, está suponiendo una traba añadida en las posibilidades de regularización. Según cuando se produce la detención, si es unas fechas cercanas a completar los tres años de estancia, estamos pudiendo solicitar la suspensión del procedimiento.
- Hay, por tanto, como una disminución de los procedimientos reglados hasta ahora, y un aumento de situaciones diversas, más liadas individualmente, que requieren una mayor atención caso por caso y de sus particularidades.

Perspectivas para el año 2009

- El catálogo de actividades de difícil cobertura seguirá restringido. Disminuirá el número de solicitudes de permisos de trabajo y residencia iniciales por la vía de régimen general.
- Seguirá aumentando el número de solicitudes por arraigo social, que se convertirá en el procedimiento más utilizado.
- Desaparición por inutilidad absoluta del arraigo laboral.
- Persistirá la irregularidad en cifras altas, con la vista puesta en el arraigo social. Persistirá, por tanto, la economía sumergida.
- Aumentarán las situaciones de fraude y explotación: cobro de cantidades por disponer de una oferta de empleo; afiliaciones y altas muy cortas en la Seguridad Social; cláusulas de periodos de prueba abusivos en los contratos de trabajo; despidos; impago de salarios
- Una parte de la población inmigrada tiene serios problemas de precariedad laboral, lo que dificulta mucho la renovación de sus permisos. Se mantendrá, reforzada, la tendencia ya manifestada en 2008.
- Aumentará el número de personas en paro.
- La crisis económica tiene un carácter global. Creemos que las políticas de retorno, tal y como están diseñadas, van a tener una influencia pequeña, incluso muy pequeña.
- La nueva Ley de Extranjería será más regresiva en apartados muy importantes: menores, reagrupación de ascendientes, jerarquización de la inmigración, sanciones, calificación de las faltas...
- La construcción de un trabajador extranjero muy precario, frágil desde el punto de vista socio laboral, dependiente desde el punto de vista administrativo pasará una gran factura social. Este era y seguirá siendo un gran problema.
- Algunos aspectos positivos de la reforma de la Ley de Extranjería que entrará en vigor en 2009, están lastrados por unas horribles prácticas administrativas y por la incompetencia del Estado: parejas de hecho, autorización de trabajo a las personas reagrupadas en edad laboral.

- Después de la Ley de modificará el Reglamento. Un tema importante será el de las competencias de las comunidades autónomas. El modelo, los Estatutos de Cataluña y Andalucía. De momento, esa competencia solo afecta a los permisos de trabajo iniciales.
- Seguirán los expedientes de expulsión aunque la mayoría sea sustituido por una multa de menor cuantía. Efectos administrativos y dificultades para presentar los arraigos.
- Aumentará el número de personas extranjeras en situación de fuerte exclusión social.
- Tendrán a aumentar las situaciones y los problemas de xenofobia, racismo popular y racismo social.
- Habrá que aumentar los esfuerzos en favor de la igualdad de derechos, de la igualdad de trato, de la integración social de toda la población que efectivamente vive aquí, sin reparar en su origen nacional.

Charlas, mesas redondas y cursillos

En total se han dado 21 charlas (3 en euskara, 16 en castellano y 2 bilingües)

Además, se ha participado en 2 mesas redondas

Las charlas han sido pedidas por: ayuntamientos, universidad, y asociaciones

Intervenciones en medios de comunicación

- Radios, 29 (18 en euskara, 10 en castellano 1 bilingüe)
- Televisiones, 2 (1 en euskara y 1 en castellano)
- Prensa escrita, 34 (23 artículos y 11 entrevistas. De los artículos 2 en euskara y 21 en castellano. Las entrevistas 4 en euskara y 7 en castellano)

Atención a estudiantes y/o universitarios

En total se han atendido a 10 personas, con una suma de 5 horas

Reuniones con instituciones diversas

Han sido 5 reuniones, con una suma de 11,30 horas

MUGAK. CENTRO DE DOCUMENTACIÓN Y ESTUDIOS SOBRE RACISMO Y XENOFOBIA

Centro de documentación

El **Fondo documental** continúa incrementándose con la adquisición de libros, publicaciones y literatura variada publicada a lo largo del año y es archivada de manera informatizada. Continúa el **vaciado diario de prensa** y su clasificación sistemática. Se mantienen las suscripciones a diversas revistas de ámbito europeo. Aumenta, aunque discretamente, la sección de vídeos.

Participamos en un proyecto de documentación, a nivel estatal, junto a otros cuatro Centros de documentación: **Colectivo IOÉ, IEPALA, Laboratorio de Estudios Interculturales de Granada, Centro de Investigación para la Paz** y puede que acabe incorporándose **CIDOB**. Se trata de poner en pie una gran base de datos común que contenga el máximo de documentación de todo tipo sobre las cuestiones que trabajamos, accesible por internet, y que pueda ser la base, más adelante de un posible Thesaurus, que hoy no existe. Las tareas de archivo comprometidas consisten en fichar, por nuestra parte, 800 documentos para octubre de este año, construir un léxico controlado y un listado de descriptores depurado. Teniendo en cuenta nuestra absoluta bisonñez y amateurismo en las tareas de documentación, esto supone un trabajo ingente, en particular para Silvana que es quien carga con el grueso de la tarea. El pasado año 2007 se ha iniciado este trabajo y se prolongará, al menos, durante todo 2008. Si no nos perdemos por el camino es una tarea apasionante y francamente útil (también para nosotros).

Internet

Inmigrazioa web batean / Página web en euskera. Con financiación del Departamento de Cultura de la Diputación Foral y del Patronato de euskera del Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián, se ha mantenido, por segundo año, una **página web en euskera** conteniendo documentación de todo tipo, exclusivamente en euskera, sobre cuestiones de inmigración, racismo y xenofobia. Su dirección web: www.mugak.info En ella se recoge, o se referencia, la mayoría de la documentación existente en euskera sobre inmigración, racismo y xenofobia.

Página web en castellano. Con fondo documental y bibliográfico. Incluye accesos a la base de datos de prensa.

Revista Mugak.

Ya ha cumplido su duodécimo año de publicación y se consolida como la única revista de sus características editada no sólo en Euskadi sino en el conjunto del Estado. Su periodicidad es trimestral.

Trabajo en red

Red europea More Couolors in the media. **Seguimos formando parte de la** red europea More Couolors in the media, participando en sus reuniones de trabajo en Florencia, Amsterdam y Gante dedicada al análisis y seguimiento de los medios de comunicación en Europa.

Conferencias, Seminarios, Cursos, año 2008

Combatir los tópicos y estereotipos sobre Inmigración. Encuentros. Consejo de la Juventud de España. Castellón de la Plana. Diciembre 2008

La expulsión de personas extracomunitarias de la UE. Situación de los Centros de Internamiento en el estado español. SOS Arrazakeria. Donostia-San Sebastián. Diciembre 2008

Combatir los tópicos y estereotipos sobre Inmigración. Encuentro Sindical. ESK de Araba. Vitoria-Gasteiz. Diciembre 2008

Inmigración y medios. Códigos de regulación e instrumentos de control. Aula de Paz y Desarrollo. Universidad de Burgos. Burgos. Noviembre 2008

Herramientas para una comunicación alternativa: la Agenda de la Diversidad. Media and Diversity. Proyecto europeo XenoClipse. Barcelona. Noviembre 2008

Reflejo mediático de menores y mujeres migrantes. Jornadas Familias, niños, niñas y mujeres migrantes: rompiendo estereotipos. Grupo Interdisciplinario de [Investigador@s](#) migrantes. Madrid. Noviembre 2008

La mirada de los medios hacia la inmigración. Cáritas. Encuentro Confederado de Migraciones. El Escorial. Madrid. Noviembre 2008

Transnacionalismo y libertad de expresión. Ciclo de seminarios y Conferencias Mundo en movimiento 2008. Transnacionalismo y Política. Las Palmas de Gran Canaria. Noviembre 2008

La inmigración narrada por los medios y nuestros miedos e inseguridades. I Jornadas sobre inmigración y medios de comunicación. Diputación de Álava. Octubre 2008

Herramientas para trabajar las buenas prácticas informativas. VII Seminario de Inmigración. Universidad de Alicante. Octubre 2008

Cuestiones relevantes en la intervención con personas jóvenes extranjeras en riesgo de exclusión. IV Curso sobre Intervención con personas inmigrantes en situación de desarraigo Bilbo. Leizaola elkartea. Octubre 2008

¿Menores o inmigrantes? Representación mediática de los Menores Extranjeros No Acompañados. Hernani. Octubre 2008

La mujer inmigrante en los medios, Encuentro Casa América, Madrid, abril 2008

Imagen del Islam y de los musulmanes en los medios, Jornadas sobre el Islam y el mundo árabe, Facultad de Derecho, Burgos, abril 2008

Conflictos culturales en la escuela, VI Jornadas sobre inmigración, Ayuntamiento de Conil y APDHA, Conil de la Frontera (Cádiz), abril 2008

Herramientas para un acceso normalizado a los medios: la Agenda de la Diversidad, Taller sobre el tratamiento mediático de la inmigración, IV Jornadas Antirracistas, SOS Racismo, Madrid, abril 2008

La inmigración como amenaza, Semana Antirracista, SOS Racismo, Pamplona, marzo 2008

Humor gráfico, prensa e inmigración, VI Seminario de Educación con Inmigrantes, Fac. Filosofía y Ciencias de la Educación, EHU/UPV, Donostia, marzo 2008

Publicaciones. Hemos publicado trabajos en obras colectivas:

“Herramientas para trabajar las buenas prácticas informativas”, en *Inmigración, discurso y medios de comunicación*, María Lirola (coord.), Universidad de Alicante, 2008

“Representación de las mujeres trabajadoras inmigrantes en los medios de comunicación”, en *Comunicación, empleo y mujer inmigrante*, Antonio M. Bañón (editor), Gakoa/Tercera Prensa, 2008

Intervención en programas de radio y colaboración en prensa diaria. La atención a las **consultas** realizadas, tanto por particulares, como por estudiantes de enseñanzas medias, así como por investigadores sigue siendo una de nuestra labores.

OBSERVATORIO DE LOS MEDIOS

Representación de la inmigración en la prensa vasca. Dossier trimestral de prensa.

Se mantiene la colaboración prestada por el Departamento de Inmigración del Gobierno Vasco que permite la labor de análisis de prensa que venimos realizando, a partir del vaciado diario de la misma. En base a la misma, hemos elaborado una documentación, basada en las noticias aparecidas en toda la prensa que se edita en Euskadi así como en los principales diarios de referencia estatales, abarcando un total de 22 diarios. Este año, a partir de la base de datos que elaboramos con todos esos contenidos informativos y que están directamente consultables en la página web (www.mugak.eu en la sección Observatorio de la Diversidad) nos permite un tratamiento más suelto, dejando la consulta detallada en la web, a quien esté interesado en la misma, y centrándonos más en una mirada temática y analítica de lo que los medios han publicado sobre las cuestiones relacionadas con la inmigración, el racismo y la xenofobia. Con ello elaboramos un extenso **dossier publicado trimestralmente** y difundido ampliamente, de manera gratuita, a organizaciones, instituciones, investigadores, departamentos de la administración o simples particulares interesados en dicho material. Los **temas** escogidos este año han sido: **humor e inmigración**, y **pueblo gitano**.

Agenda de la Diversidad.

Venimos trabajando en esta herramienta informática que contendrá fuentes informativas inmigrantes y autóctonas, así como periodistas. Está dirigida a incidir en los contenidos

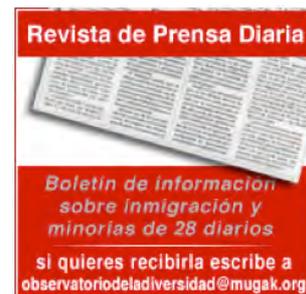


mediáticos sobre inmigración. El alcance, de momento, es estatal aunque el proyecto es europeo, dentro de la **Red europea XenoClipse**, en la que participa SOS Racismo/Mugak junto con XenoMedia de Barcelona y varias Universidades europeas (Autónoma de Barcelona, Gante en Bélgica, Colonia en Alemania, y Stavanger en Noruega). Aunque tenemos incorporadas más de 500 fuentes estamos lejos de lo que consideramos como "mínimos" en las principales zonas del Estado. La página no es todavía accesible al público y queremos sacarla a la luz a finales de marzo. Tras el éxito de la Revista Diaria de Prensa (elogiada por su originalidad, profesionalidad y utilidad) tenemos grandes expectativas en esta nueva herramienta. Creemos que puede marcar un cierto hito si somos capaces de que se aproxime a nuestros deseos, lo que consolidará la relación que mantenemos desde el Centro con los agentes más variados por las españas (y allende los mares, por qué no).

Con el proyecto **XenoClipse** se han implementado varias iniciativas más, básicamente en el terreno audiovisual, que pueden consultarse en <http://www.xenoclipse-net.eu/> entre ellas el curso online 'La entrevista', libremente accesible en http://www.xenoclipse.net/online_course.php con versión en euskera, castellano, catalán, inglés, alemán y francés;

Revista diaria de prensa por Internet.

A lo largo de 2008 se ha consolidado esta herramienta que permite recogida de noticias, su incorporación a una base de datos y su envío diario a quienes se suscriben al servicio. La suscripción es gratuita y contamos ya con varios miles de suscriptores. De este modo se oferta la posibilidad de recibir diariamente, a primera hora de la mañana, en el correo electrónico, los contenidos relacionados con inmigración, racismo y xenofobia publicados en todos los periódicos del País Vasco y en los principales de otras Comunidades autónomas y del conjunto del Estado. A su vez, esas noticias se almacenan en la web, en una base de datos que puede ser consultada libremente. La extraordinaria acogida que ha tenido este servicio muestra la utilidad del mismo así como la necesidad de darle continuidad, cosa que, de momento conseguimos hacer pese a exigir una dedicación elevada.



Investigación sobre "Deporte y medios de comunicación en los procesos de integración"

Investigación desarrollada a lo largo de 2008 que ha incluido una mesa redonda y cuyo resultado ha sido un extenso informe sobre cómo se aborda esta cuestión en los medios de comunicación y su influencia en la sociedad.

GRUPO DE TRABAJO CON MENORES NO ACOMPAÑADOS

Centro de Documentación sobre Menores No Acompañados

Desde octubre de 2008 se ha empezado a crear un Centro de Documentación sobre el fenómeno concreto de la migración de menores, dirigido a complementar el Centro de Documentación Mugak, pero sobre esta temática completa. Esta propuesta surge después de comprobar la escasez de información al respecto, por un lado; y, por el otro, la dificultad de acceder a los recursos disponibles; la mayoría de las veces dispersos y provenientes de fuentes /centros muy diferentes, sin conexión entre ellos.

Hasta la fecha, el trabajo realizado ha ido encaminado, sobre todo, a:

- Ordenar el material documental disponible en los diferentes formatos: papel, audio, electrónico.
- Establecer las categorías para el Centro de Documentación (11).
- Establecer los criterios de búsqueda e indexación.
- Clasificar e indexar los documentos disponibles según las categorías establecidas.
- Vaciar las fuentes de información disponibles en aras a complementar la información.

Por el momento, podemos afirmar que algunas de las categorías establecidas cuentan con una buena base documental; mientras que se tendría que completar otras (por ejemplo, las relacionadas con el tema salud y justicia), de las que no disponemos de material suficiente.

Se trata de un trabajo a largo término y podemos resaltar como aspecto positivo el hecho que la primera fase de indexación y clasificación ya está realizado. No obstante, somos conscientes que todavía falta mucho para poder disponer de un Centro de Documentación completo sobre la temática y que los pasos que nos quedan por seguir van a requerir mucho esfuerzo. Para empezar, será necesario completar aquellos aspectos que no disponen de fuentes suficientes; además de entrar las fuentes que ya están ordenadas en el programa Knosys, para facilitar su futura búsqueda y consulta.

El objetivo final de este proyecto es poder disponer de un Centro de Documentación abierto a la consulta del público en general y, a largo término, poder contar con consulta a través de internet. Como ya hemos dicho, todavía nos encontramos lejos de este objetivo, pero valoramos el trabajo realizado como un primer paso imprescindible a partir del que poder continuar.

Actividades de sensibilización y denuncia

Jornadas: Menores extranjeros no acompañados: Políticas y alternativas, celebradas en la Biblioteca Doctor Camino de Donostia los días 11 y 12 de noviembre de 2008. Las jornadas pretendían, por un lado, abrir un espacio de reflexión a partir de la práctica con menores no acompañados que se está llevando a cabo en Gipuzkoa; y, por el otro, contrastar realidades, en concreto la situación de Melilla y la de aquí. En total asistieron alrededor de 80 personas. Para ver la memoria completa de las Jornadas, ver el anexo.

- Participación en las **jornadas de sensibilización de Altza** (Donostia, 13 de diciembre de 2008) organizadas por Ibiliz Altzako Solidaritza Taldea. Divulgación y

presentación del material elaborado sobre la situación de los menores extranjeros no acompañados en Gipuzkoa.

- Realización de la charla-debate **La situación legal de los menores no acompañados** organizada por la organización Arrats el día 6 de marzo de 2009 en Donostia (9h-11h.). Participaron unas 20 personas, con una representación similar de hombres y mujeres. La mayoría de participantes eran profesionales del ámbito de atención a la infancia y juventud. Destaca la aportación activa de los/as asistentes y el debate que se generó después de la presentación. Se repartió un dossier entre los participantes como material complementario. (Ver anexo con el resumen-presentación de la charla).

Exposición: También son nuestros menores.

A través de la exposición *También son nuestros menores*, compuesta por paneles de fotos, testimonios de menores y titulares de periódicos, pretendemos acercar la realidad de los menores extranjeros no acompañados a la ciudadanía, combatiendo así estereotipos y actitudes que pueden existir y que están en la base de todo comportamiento excluyente. En este sentido, hemos organizado visitas guiadas dirigidas a grupos de escuelas y al público en general; además de haber realizado talleres con grupos de profesores con el fin de crear un espacio de debate y reflexión sobre un tema tan vigente en nuestra sociedad.

Además, y como eje de trabajo sobre la temática, hemos desarrollado reuniones de encuentro con educadores/as, para poner en común aquellas problemáticas que son de difícil resolución desde el ámbito concreto de trabajo, pero que encuentran un eco a través de la creación de red, la formación y la coordinación.

El proyecto se ha desarrollado en los siguientes municipios de Gipuzkoa: Ormaiztegui, Legorreta, Irún, Tolosa, Usurbil, Deba y Mutriku.

El proyecto se ha venido desarrollando siguiendo cuatro ejes de actividades: la exposición, las visitas guiadas y talleres de formación, las actividades de sensibilización y las reuniones con el grupo de trabajo sobre menores no acompañados.

Seguidamente pasamos a detallar los contenidos y características de cada actividad:

Montaje y realización de la exposición *También son nuestros menores* en los siguientes municipios:

- Del 20 al 26 de octubre de 2008: en la **Casa de Cultura de Ormaiztegui**, con la colaboración de la agencia de Desarrollo Comarcal Goieki.
- Del 14 al 28 de noviembre en el **Ayuntamiento de Legorreta**, con la participación del mismo Ayuntamiento y la Agencia de Desarrollo Comarcal Goieki.
- Del 1 al 31 de diciembre en la **Casa de Cultura de Irún**: exposición abierta al público en general.
- Del 7 al 28 de enero de 2009 en Tolosa (la primera quincena en la Casa de Cultura y después en la Biblioteca Infantil), con la colaboración de Tolosaldea Garatzen.

- Del 2 al 16 de febrero en la Ikastola Udarregi de Usurbil, con la colaboración de Misiones Diocesanas.
- Del 1 al 9 de marzo en el Punto de Información de Deba, con la colaboración de Misiones Diocesanas.
- Del 16 al 30 de marzo en la Casa de Cultura de Mutriku, con la colaboración de Misiones Diocesanas.

En cada sala de exposición facilitábamos folletos informativos (VER modelo en el anexo) a disposición del público en general.

Visitas guiadas y talleres de formación:

Realización de visitas guiadas a la exposición con grupos escolares y vecinos/as, con la intención de dar a conocer al alumnado el fenómeno de los menores que emigran solos. Además, se pasó un cuestionario entre quienes asistían de las escuelas a las visitas para recoger la percepción que tiene este sector de la población acerca de la inmigración en general y de los menores extranjeros no acompañados en concreto (VER modelo de cuestionario en el anexo).

- **Ormaiztegi:** 23 de octubre 10h-13h. Visita guiada con dos grupos de la escuela de Ormaiztegi (5º y 6º de ESO, 15-18 alumnos/as por grupo).
24 de octubre, 19h., realización de una visita guiada abierta al público en general, de la mano de una educadora y con la participación de tres menores que dieron sus testimonios. Asistieron unas 10 personas.
- **Legorreta:** 19 de noviembre a las 19h. Visita guiada de puertas abiertas, con la participación de dos chavales y de una educadora. No se personó nadie.
27 noviembre (10-12.30h.): Visita guiada con dos grupos de 5º y 6º de primaria (15-20 niños/as por grupo).
- **Tolosa:** Se hicieron visitas guiadas a dos escuelas los días, 16, 21, 22, 23, 26, 27 y 28 de enero de 2009. Las edades y el total de participantes es el siguiente:
 - o Escuela Laskorain: 3 grupos (15-16 años), en total 63 alumnos/as participaron.
 - o Escuela Orixe: 5 grupos (12-13 años). En total participaron 86 alumnos/as.
- **Usurbil:** Se hicieron visitas guiadas a 10 grupos/clase durante las semanas de exposición. En total participaron 225 alumnos/as (ver anexo).
- **Deba:** Han participado 6 grupos de la escuela Luzaro de Deba (el grupo programado para el jueves 5 de marzo a las 10h. de la mañana no pudo asistir por mal tiempo), cosa que suma un total de 112 alumnos/as (ver anexo).
- **Mutriku:** En total han participado 5 grupos de las escuelas San Miguel y Goizeko Izarra de Mutriku (el grupo programado para el 23 de marzo de 9h-10h no acudió), lo que suman 140 personas (ver anexo).

Talleres formativos sobre la situación de los menores con profesorado y profesionales

Talleres dirigidos a profesionales y p

- Realización de una charla-taller sobre la situación de los menores no acompañados en el Centro Cívico de Begoña (Bilbo, 5 de noviembre de 17h.-20h.), con la colaboración de Urtxintxa Eskola y la participación de 15 educadores/as y profesionales del sector. Visualizamos el video *Voces del Océano*; presentación mediante power point del tema y debate conjunto.
- **Taller de formación dirigido al profesorado:**
 - o Escuela Hirukide-Escolapios de Tolosa (17 de diciembre de 2008 de 15-17h.). Asistieron 33 docentes (15 profesores y 18 profesoras), a los que se repartió un material informativo (ver anexo) para acercar la situación de los menores extranjeros no acompañados desde el punto de vista de su recorrido institucional; y también realizamos un taller práctico y participativo sobre estereotipos con el fin de identificar herramientas para poder trabajarlos desde la escuela.
 - o Escuela Laskorain de Tolosa (13 de enero de 2009 de 17h-19h.). Asistieron unos 40 profesores/as, de forma equitativa entre hombres y mujeres. Exposición en power point y debate. Se repartió material didáctico entre el profesorado (Ver anexo).
 - o Escuela Orixe de Tolosa (14 de enero de 17h-19h.). Participaron 48 profesores, con una representación equitativa de hombres y mujeres. Exposición en power point de la situación de los Menores Extranjeros no Acompañados y debate. Se repartió material entre el profesorado (Ver anexo).

Trabajo con los/as educadores/as del sector de atención a la infancia, juventud y emancipación

Reuniones con el grupo de trabajo sobre menores extranjeros no acompañados: La actividad de este grupo de trabajo se ha centrado, a lo largo de este tiempo, en dinamizar y volver a activar el grupo, ya que llevaba cierto tiempo inactivo. Así pues, en el periodo de tiempo que nos ocupa, hemos realizado **cuatro reuniones** (una al mes), en las que participan, de forma constante, unas 10 personas y contamos con otras diez que no siempre pueden asistir pero que permanecen en contacto con el grupo.

La valoración del grupo de trabajo es muy positiva en tanto que:

- entendemos que **la asistencia permanente de un grupo de gente indica cierta consolidación.**
- ya se está trabajando en la **organización de un Encuentro Interprofesional** para finales de mayo; propuesta que ha surgido a partir del debate y los intereses del mismo grupo, cosa que refuerza su rol funcional en aras a la progresiva identificación y tratamiento de necesidades.

Como futuros aspectos a trabajar estaría el hecho de reforzar la asistencia e implicación de agentes provenientes de los recursos de acogida de menores mismos, ya sean recursos del programa básico o especial. La mayor parte de asistentes asiduos a la reunión provienen de los recursos de emancipación y de

recursos de atención complementarios (Cruz Roja, servicio de mediación del Ayuntamiento, técnica de inmigración,...), por lo que, teniendo en cuenta el foco de interés del grupo, sería altamente recomendable conseguir una mayor implicación de los recursos de acogida, ya que son el eje de toda intervención.

Coordinación con los recursos existentes: Muchos de los casos que nos llegan a la oficina requieren de un tratamiento y enfoque interinstitucional, por lo que la coordinación y el intercambio entre los diferentes recursos existentes resulta básico. Resulta difícil contabilizar los contactos realizados, pero sí podemos dejar constancia de que la coordinación es una herramienta imprescindible para:

- dar consistencia a las derivaciones.
- asegurar un acompañamiento real de la persona, proporcionando unos referentes claros y transmitiendo confianza y coherencia en las diferentes derivaciones realizadas.
- no duplicar el trabajo.

En este sentido, valoramos de forma muy positiva las reuniones del grupo de trabajo, ya que, además de la función de identificación y trabajo de necesidades como grupo; contribuyen a fortalecer la red de profesionales y a facilitar y volver más eficaz el aspecto de la coordinación.

Esta coordinación se ha materializado, en el caso de Tolosa, con la **participación en la Mesa de Menores de Tolosa**, junto con los demás agentes del municipio implicados. Hasta la fecha se han llevado a cabo **6 reuniones**, a partir de las cuales surgió la propuesta de realizar la exposición y las visitas guiadas en el pueblo; actividad que ya se ha relatado más arriba.

Trabajo con menores

Atención a demandas concretas:

Uno de los trabajos directos con menores es a través de la atención de las demandas concretas que nos llegan a la oficina, ya sea porque el mismo menor se persona; ya sea a través de una demanda de un educador o persona adulta de referencia.

Hasta la fecha hemos hecho un seguimiento y acompañamiento específico a **ocho menores**, que acudían a SOS Racismo con demandas relacionadas, sobre todo, con: la solución de la situación documental y el tema de la edad y el acogimiento.

Una de las dificultades que nos hemos encontrado a la hora de trabajar con estos casos concretos, recae en la situación misma del menor. La mayoría de los chicos que se dirigen a nosotros se encuentran en una situación de gran vulnerabilidad, y muchas veces acuden a SOS Racismo cuando el resto de referentes y recursos no pueden darles respuestas. Esto implica que un gran número de ellos está inmerso en la dinámica de la calle y, en muchos casos, presentan problemáticas asociadas al consumo de disolvente (sobre todo). Esta situación y las **características de la atención que se puede proporcionar desde SOS Racismo hacen que muchas veces sea difícil hacer un seguimiento de forma continuada**, tal y como se requiere, por ejemplo, a la hora de seguir los procedimientos para la documentación (citas,...). Una de las fórmulas que hemos aplicado es no disponer

de un horario concreto de atención y permitir que accedan a la oficina siempre que esté abierta. Sin embargo, somos conscientes que, aún así, no siempre se ha podido conseguir el objetivo propuesto.

A estas demandas concretas, que han requerido de un seguimiento especial, hay que sumarles otras demandas que han sido derivadas a otros recursos, al no ser SOS Racismo la entidad competente para dar respuesta.

Además, también se ha hecho acompañamiento de menores, cuando estos solicitaban de nuestra intervención al no contar con ningún otro recurso que pudiera hacer este papel.

Visita a centros y contacto con menores:

Durante los meses de octubre a diciembre se visitó, de forma semanal, al grupo de chicos que estaban en el Centro de Acogida de Tolosa, con la intención de conocerles y que conocieran la labor de la organización en caso de que requirieran de ayuda.

Estas visitas han sido clave, ya que los menores acogidos en Tolosa eran recién llegados y, por lo tanto, el hecho de conocer a SOS Racismo les permite contar con más referentes en caso de necesitarlos.

Ahora, con el cierre del centro, el trabajo va a ir encaminado a solicitar visitas en los diferentes centros esparcidos por la geografía gipuzkoana para poder continuar con esta labor continua de contacto directo con la realidad y conocimiento sobre el terreno; imprescindible para hablar con conocimiento de causa.

Organización de actividades concretas: *Visitas a jóvenes sin techo.*

Uno de los fenómenos que nos hemos encontrado estos últimos meses ha sido el crecimiento del número de jóvenes que se ven en situación de calle y sin recursos al cumplir la mayoría de edad. Paradójicamente, a pesar de que el grupo de trabajo va dirigido a la problemática de los menores no acompañados, constatábamos que muchas de las demandas que nos llegaban venían, precisamente de personas que ya habían cumplido la mayoría de edad y se veían en esta situación.

De esta forma, en aras a conocer mejor esta realidad y acercarnos a ellos, creamos un grupo formado por 13 personas voluntarias que, desde enero de 2009 hemos estado haciendo visitas semanales a los chicos que están en situación de calle (Ver anexo). El objetivo es múltiple:

Por un lado, establecer puntos de contacto y conocimiento mutuo que permitan vincular a la persona; documentar su situación y analizar las dinámicas que pueden llevarles donde están; además de hacer acompañamientos y derivaciones cuando ha sido posible o había alguna vía a explorar.

Hasta la fecha hemos realizado:

- **Ocho visitas** a los jóvenes sin techo, que en algunas ocasiones han concluido con acompañamiento a recursos específicos de inserción. Durante estas visitas, hemos hecho dos actividades concretas: una comida de cus-cus, con una participación de 9 chavales, más los voluntarios (7); y un pase de película
- **Tres reuniones de coordinación** de equipo.

- **Un curso de formación** dirigido al grupo de voluntarios, para conocer mejor la red de recursos existentes y poder dar respuesta a las posibles demandas que se nos planteaban durante las visitas. El curso de formación fue a cargo de Arrats, que presentó su guía de recursos.

Podemos afirmar que los resultados de esta actividad son muy positivos. Primero, porque **existe cierta expectativa** por parte de los chicos en relación a las visitas: nos esperan, por lo cual entendemos que nuestra labor es vista como algo positivo y que parte, por encima de todo, de la confianza y confidencialidad. Además, a raíz de esta actividad **hemos realizado varios acompañamientos a recursos que, de otra manera, hubiera sido difícil llevar a cabo.**

Por lo demás, queremos continuar con la actividad, aunque somos conscientes que se trata de una realidad cambiante y que nuestra actuación tendrá que ir adaptándose a estos cambios. **En el futuro inmediato vemos como una necesidad el hecho de ir formando el grupo** para poder desarrollar herramientas que nos permitan dar respuestas concretas y, además, entender el fenómeno en toda su complejidad.

ÁREA DE SENSIBILIZACIÓN

- **Conferencia: “Fronteras y libertad de circulación”** a cargo de Alain Morice, Antropólogo de la Universidad de París. Investigador en la Inmigración y Sociedad de CNRS. Miembro de Gisti de Migreurop y Agustçin Unzurruzaga, miembro de SOS Racismo de Guipuzkoa. La actividad se llevó a cabo en la Sala Kutxa de la calle Arrasate 12, de San Sebastián/Donostia.
- Charla informativa y de sensibilización en el Instituto Leizarán de Andoain: **Título: “Triples fronteras, triple racismo”**, en una primera parte se aborda el tema del racismo, su genealogía, el nuevo racismo, los prejuicios, estereotipos y las víctimas del racismo en nuestra sociedad. En la segunda parte, se describen las consecuencias que las actitudes racistas y discriminatorias tienen sobre la población inmigrante y sus principales problemáticas y necesidades.
- Cine-Forum en el Instituto Leizarán de Andoain: Proyección del documental **“El Lobo de los cuentos”** y posterior debate y actividades didácticas. El objetivo de este documental es que sea una herramienta de sensibilización y que invite a la reflexión. Nos muestra como a través del miedo se configuran cuentos y personajes con los que se justifican muchas actitudes discriminatorias. Nos abre interrogantes a través de los cuáles podemos reflexionar a ver si somos por naturaleza seres que discriminamos, o construimos e inventamos cuentos para culpabilizar a otras culturas
- Charla en la sala de la Biblioteca Central del Ayuntamiento de San Sebastián/Donostia titulada, **Violencia de género y mujeres inmigrantes**, con M^o Antonia Caro. Feminista. Educadora Social. Coordinadora del proyecto "Por los buenos tratos" Ponencia: **Maltrato en las parejas** y Mikel Mazkieran. Abogado. Miembro de SOS Racismo. Ponencia: **Discriminación institucional a las mujeres inmigrantes frente a la violencia de género.**

CONFERENCIA
Violencia de género y mujeres inmigrantes

HITZALDIA
Genero indarkeria eta emakume etorkinak

M^a Antonia Caro
 Feminista. Educadora Social. feminista. Gizarte hezitzailea. «Tratu onen alde»
 Coordinadora del proyecto "Por los buenos tratos" proiektuaren koordinatzailea
 Ponencia: *Maltrato en las parejas.* Gaia: *Tratu txarrak bikoteetan*

Mikel Mazkaran
 Abogado. SOS Racismo Abokatu. SOS Arrazakeriako kidea
 Ponencia: *Discriminación institucional a las mujeres inmigrantes frente a la violencia de género.* Gaia: *Genero indarkeria jasaten duten emakume etorkinen bazterketa instituzionala*

Martxoak 12 de marzo, asteazkena-martes 19:00 etan
Doctor Camino Liburutegia - c/ 31 de Agosto. DONOSTIA - SAN SEBASTIÁN

- **XI Martxa contra el Racismo** el lema de este año fue: **No a la discriminación social, igualdad de derechos para tod@s,** el día 30 de marzo desde Trintxerpe (Pasaia) al Boulevard donostiarra. El manifiesto de adhesión a la marcha este año fue respaldados por un total de 49 organizaciones guipuzcoanas, entre ONG, sindicatos, asociaciones de inmigrantes y otras agrupaciones sociales. En un nuevo récord de participación, todas se unieron para denunciar la discriminación que sufre el colectivo inmigrante a la hora de disfrutar de los mismos derechos sociales que el resto de las personas residentes en Gipuzkoa, Euskadi y el Estado español.



- Charla informativa y de sensibilización en la Universidad de Deusto de San Sebastián/Donostia para los alumnos /as de la carrera de Trabajo Social y Humanidades Empresa sobre las **“Problemáticas y necesidades de la población Inmigrante en Donostia”**
- Participación con material de sensibilización y exposiciones en el **Festival de Cine y Derechos Humanos** de San Sebastián/Donostia.
- Concentración frente a la Plaza Gipuzkoa de San Sebastián/Donostia: **“Emigrar NO es Delito”** Paremos la Directiva de la vergüenza , NO a los Centros de Internamiento.



- Jornada de sensibilización organizada **por Elkarhezitzen de Mondragón**, en la que participamos con una mesa informativa sobre los objetivos y actividades de SOS Racismo de Gipuzkoa.



- VI encuentros interculturales de Urgull como todos los años participamos de forma activa en la organización de los mismos y a su vez llevamos a cabo dos charlas. Una sobre "**Violencia de género y Mujer Inmigrante**" por Mikel Mazkieran y la otra sobre "**Recesión económica e inmigración**" por Agustín Unzurrunzaga, ambos miembros de SOS Racismo.

- Organización y participación de **Arroces del mundo/ MUnduko Arrozak** es una iniciativa **que surge** en el año 2004 de la Coordinadora de Grupos de Bilbao La Vieja, San Francisco y Zabala por la Rehabilitación. Es un evento de carácter festivo y reivindicativo denominado **Arroces del mundo**, que pretende impulsar la

participación social, la interrelación desde parámetros de normalidad y la integración de las personas que viven en nuestros barrios, sean autóctonas o emigrantes. En San Sebastián/ Donostia nos sumamos a esta iniciativa el año pasado, en el 2008, en el marco de los Encuentros Interculturales de Urgull con un gran éxito de participación. El arroz como plato común a todas las culturas y en su diversidad de preparaciones, mezclas, colores, sabores, como símbolo muy apropiado para representar la universalidad y la diversidad que se da en nuestros barrios y a la vez visualizar la riqueza que aporta la interrelación entre las diversas personas y culturas.



- Cine-Foum en la Universidad de Deusto de San Sebastián/ Donostia con al presentación del documental "**El lobo de los cuentos**"

- **Otros mundos otras realidades** actividad organizada por la Coordinadora de ONGs de Euskadi en la Plaza Gipuzkoa de San Sebastián/Donostia en la que participamos con el juego "**Te regalo una historia**". Iniciativa lúdica por medio de la cual se realizó una gran ruleta con los nombres de diferentes niños de origen marroquí y cuando tocaba uno de ellos al participante se le regalaba la historia del niño, contada en primera persona. El objetivo era sensibilizar a la población a través de una propuesta diferente, lúdica pero que permitiera a través del juego, conocer la dura realidad que viven estos menores y a la vez conocerles de una manera menos estereotipada. Dirigida a todo tipo de público pero más especialmente al público infantil



- Participación y organización como miembro de la Plataforma Pobreza 0 del Día mundial contra la pobreza el 17 de Octubre "**Rebélate contra la**

pobreza" como miembros activos de la Plataforma Pobreza 0. Se organizaron diferentes actividades durante toda la semana como:

- 1) Cine-Forum con la presentación de la Película, "**El Baño del papa**" en la sala Kutxa de la calle Arrasate de San Sebastián/Donostia con la dinamización del posterior debate.
- 2) Concentración y espectáculo al aire libre contra la Pobreza y sus causas. Participaron el grupo "**Azulkillas**" de acrobacia en el Boulevard donostiarra.
- 3) Conferencia de **Arcadi Oliveres** con el título. "**¿Quién mueve los hilos del mundo? Claves APRA entender la economía mundial**"

- Participación en la iniciativa del Ayuntamiento "**Donostia Entremundos**" con tres propuestas:

- 1) Nuestro ya afianzado IV "**Concurso de Fotografía: Integración e Interculturalidad**" este año con el tema: "**La integración en, y a través del deporte**".

Este concurso a través de la fotografía pretendió aportar una reflexión crítica que contribuya a mejorar la situación y la percepción que tenemos de las personas inmigrantes. En esta ocasión apostamos por poner la mirada en el potencial que tiene el deporte como herramienta de integración e interculturalidad. El deporte como fenómeno de gran arraigo social tiene diferentes formas de manifestarse que se concretan en ámbitos como el ocio, la competición, el espectáculo, la educación, etc, en el que se reflejan los cambios sociales que demuestran nuestras sociedades, cada vez más multiculturales. En y a través de él es posible acoger relaciones sociales solidarias, colaborativas y no discriminatorias. Es por ello que queremos invitar a todas aquellas personas que deseen participar en la presente edición del concurso de fotografía "Integración e interculturalidad", a que visibilicen situaciones de la vida cotidiana que reflejen la igualdad entre personas de diferentes culturas a través del deporte.

El concurso tuvo gran repercusión mediática en prensa y radios de San Sebastián/Donostia.



- 2) Exposición de una selección de 20 fotos del Concurso de Fotografía **“La integración en, y a través del deporte”** en el Centro Cultural Lugaritz” del barrio de Antiguo. Inauguración el 18 de diciembre en conmemoración del “Día internacional del migrante” hasta el 31 de diciembre.
- 3) **Mesa Redonda en la Bilblioteca Koldo Mitxelena de San Sebastián/Donsotia: Las nuevas políticas de expulsión de personas extracomunitarias de la U.E: un paso más hacia la vulneración de los DDHH.**

En el 60º aniversario de la Declaración Universal de los DDHH, la propuesta desde SOS Racismo de Gipuzkoa fue dar a conocer las actuales vulneraciones de derechos implícitas en las nuevas políticas de expulsión y detención de personas extracomunitarias de la U.E. Asimismo, denunciar la creciente criminalización de la inmigración y su política de encierro en Centros de internamiento (CIES) a personas que solo han cometido una falta administrativa.

Participaron:

- **Sara Prestiani** de **Migreurop**. “Las políticas europeas en materia de encierro y expulsión de personas extracomunitarias”.
- **Laurence Hardouin**. Abogada. Presidenta de **Cimade** de Baiona. “La situación de los Centros de Internamiento (CIES) en Francia, en particular el caso de la frontera con el Estado español”.
- **Peio Aierbe**. Mugak/SOS Racismo. “Situación de los Centros de Internamiento en el Estado Español”

- Jornada de Sensibilización en Altza organizada por la Asociación Ibiliz: participación con la actividad lúdica "**Te regalo una historia**" sobre la problemáticas de las migraciones de los menores no acompañados

Mahai-ingurua
Mesa redonda

La expulsión de personas extracomunitarias de la U.E.

Urrats bat gehiago
Giza Eskubideen urraketan

Sara Prestiani, de Migreurop.
«Las políticas europeas en materia de encierro y expulsión de personas extracomunitarias». «Europar Batasunekoak ez diren pertsonak giltzaperatu eta kanporatzeko politika europarrak».

Laurence Hardouin, Abogada, Presidenta de Cimade de Baiona.
«La situación de los Centros de Internamiento (CIE) en Francia, en particular el caso de la frontera con el Estado español»
«Frantziako Internamendu Zentroen egoera, bereziki Estatu espainiarreko mugan daudenera».

Peio Aierba, Mugak - SOS Racismo.
«Situación de los Centros de Internamiento en el Estado Español»
«Internamendu Zentroen egoera Estatu espainiarrean»

11 de diciembre 19 h. - Abenduaren 11ean, 19etan
Koldo Mitxelena Kulturuneke areto nagusia

Además durante todo el año se participó de la Plataforma pobreza 0, en la cual junto con otras asociaciones y ongs de Gipuzkoa se llevan a cabo diferentes acciones para sensibilizar sobre las causas de la pobreza , las realidades del Sur, el medio ambiente el desarrollo sostenible, la feminización de la pobreza, los derechos de los pueblos indígenas, el racismo, entre otras acciones y presionar para que se cumplan los mínimos del los Objetivos del Milenio:

- Más y mejor ayuda.
- Cancelación de la deuda externa.
- Sistema de comercio internacional basado en reglas justas.
- Revertir la privatización de los servicios públicos y de los bienes comunes.
- Crítica a las políticas de las instituciones internacionales, de sus "dueños" del G78 y de las empresas transnacionales como causa de procesos de empobrecimiento.
- Dimensión política y de género de la pobreza, y no únicamente pobreza como privación de ingreso.

OTRAS ACTIVIDADES

- Los Encuentros anuales de SOS Arrazakeria en 2008 se hicieron en Estella-Lizarrá, organizados por SOS Racismo de Navarra. En 2009 le toca organizar a Gipuzkoa.
- Congreso de la Federación de Asociaciones de SOS RACISMO del Estado español. En el mismo se debatieron cuestiones organizativas, de coordinación y trabajo en red entre las diferentes integrantes de la Federación, a la vez que los principales temas de actuación en torno a las políticas migratorias y control de fronteras. El objetivo fue reforzar el trabajo en red y la vida interna de las diferentes asociaciones de SOS Racismo del Estado.